



Ragioneria
Generale
dello Stato

Monitorare l'avanzamento del PNRR e valutare gli effetti

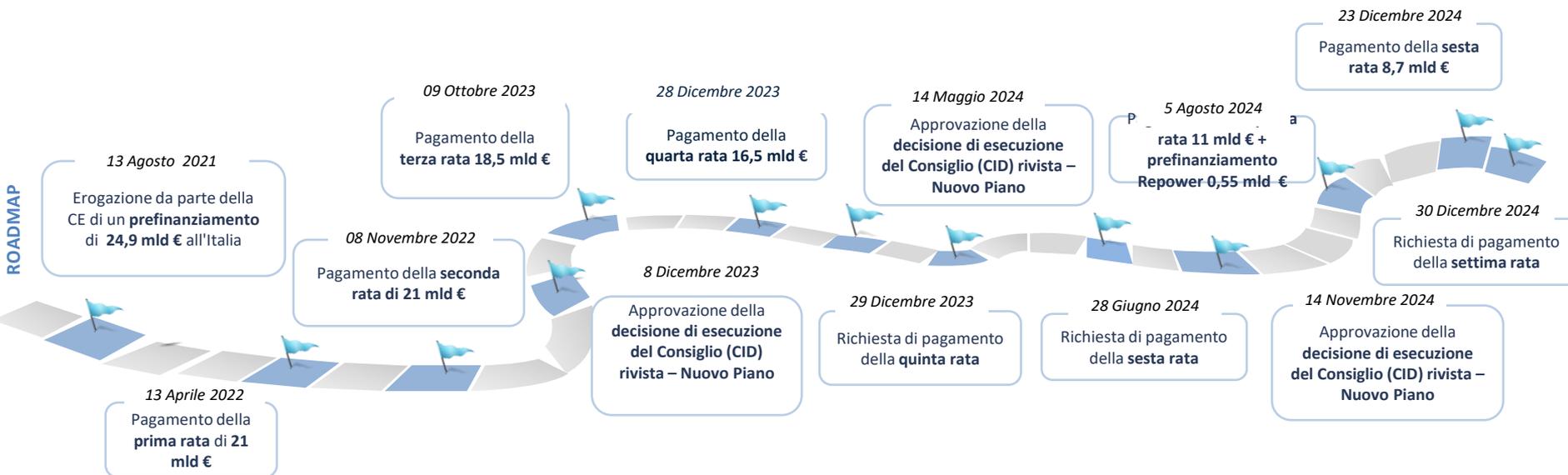
3 aprile 2025

Aline Pennisi

Unità di missione Next Generation EU
Ministero dell'Economia e delle Finanze



Roadmap e avanzamenti



Numero di M&T PNRR raggiunti e da conseguire
(Allegato alla Decisione di Esecuzione del Consiglio dell'UE del 18 novembre 2024)



Numeri chiave sull'attuazione del PNRR

- Diverse riforme legislative settoriali adottate e con misure attuative concluse (46 riforme concluse su 72)



- risorse PNRR attivate (individuati i progetti finanziati) per oltre 153 miliardi di euro, circa il 79% della dotazione PNRR
- risorse pubbliche complessive mobilitate: 200 miliardi di euro
- risorse private aggiuntive: 11,5 miliardi

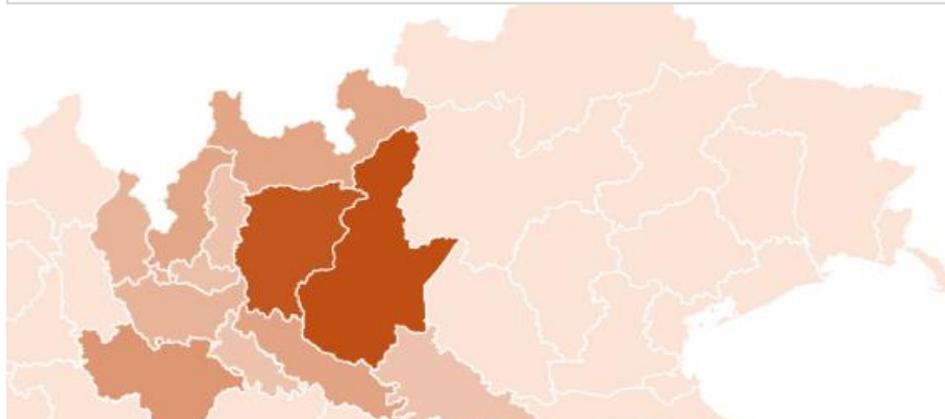
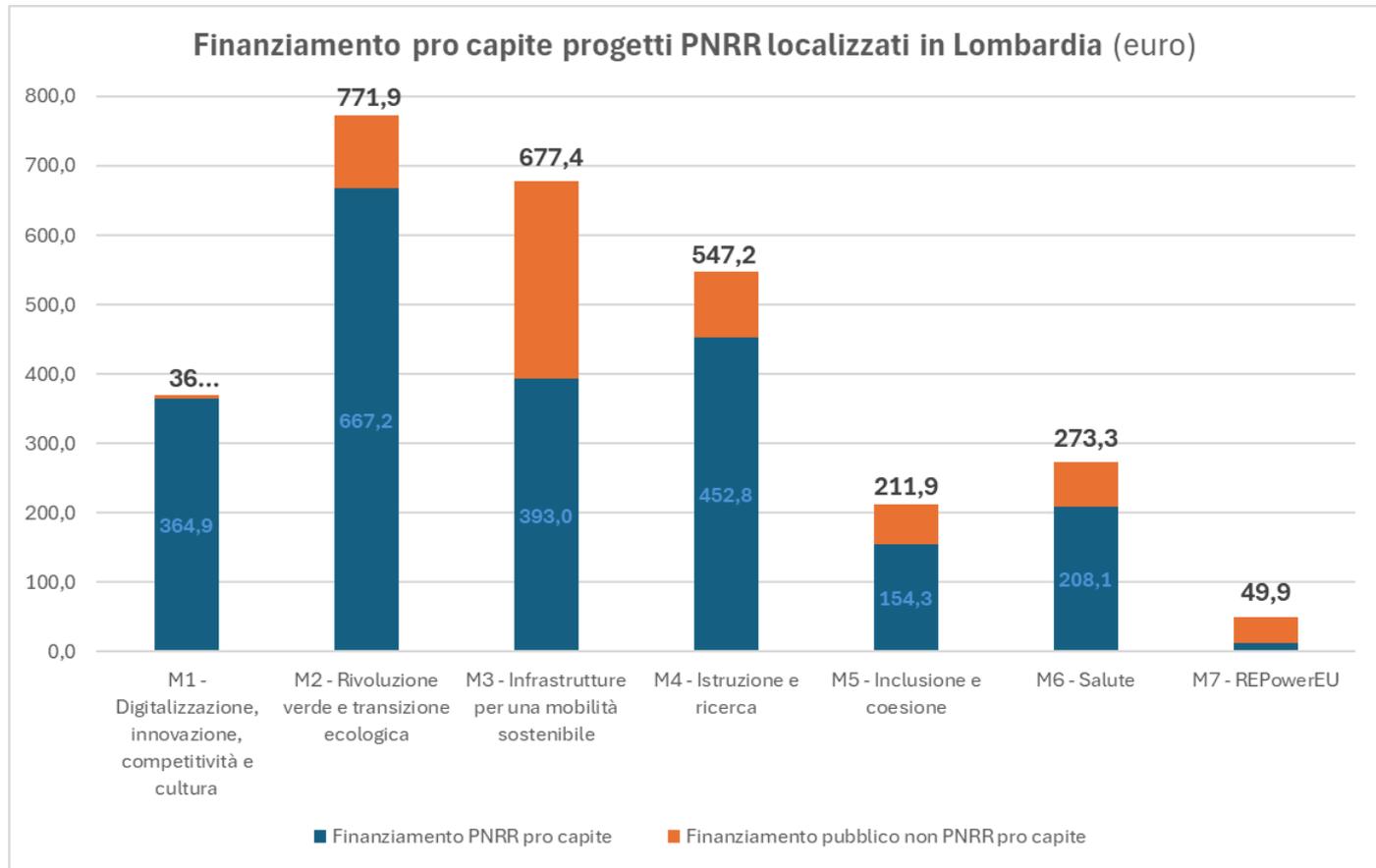
(considerando la misura Transizione 4.0)

- Oltre 269 mila progetti in corso di realizzazione (CUP-CLP)
- più di 400 mila bandi gara lanciati (192 miliardi di euro in gara, 145 miliardi di euro aggiudicati, oltre 315 mila contraenti)



- Amministrazioni centrali, regionali, enti locali e SSN, università, scuole e aziende municipalizzate e partecipate tra gli attuatori.
- Oltre 778 mila destinatari finali di cui circa 85 mila imprese

Numeri chiave sull'attuazione in Lombardia



Finanziamento totale pubblico pro capite progetti localizzati in Lombardia: **2,9** mila euro

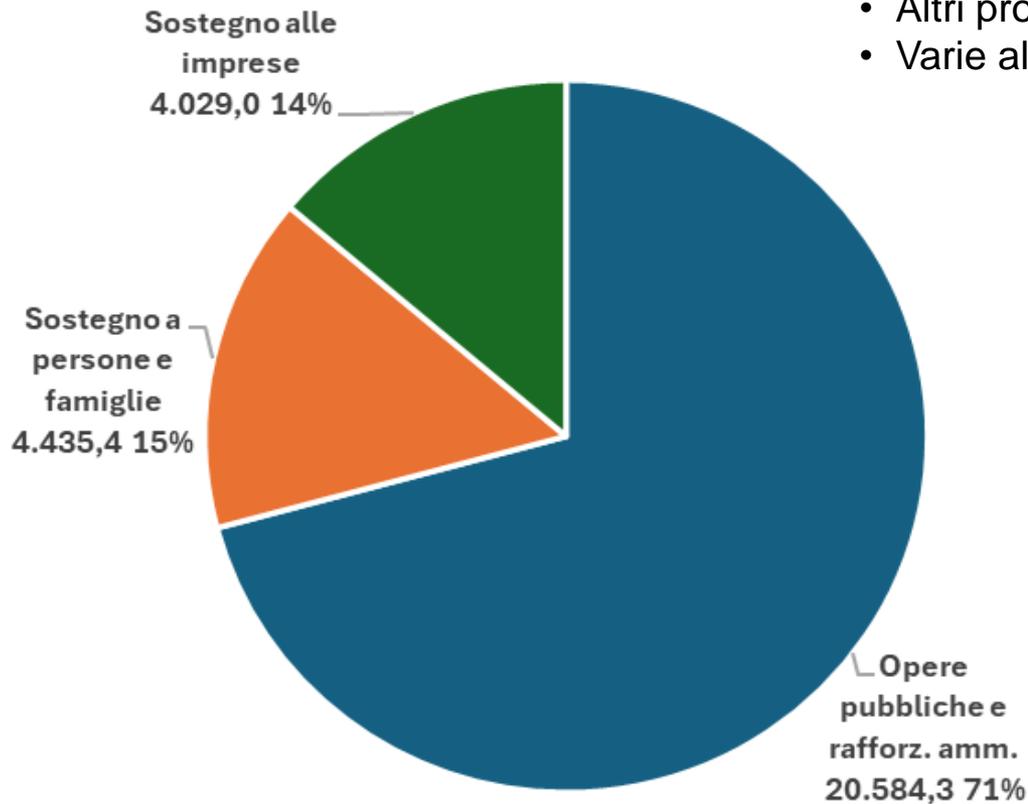
(in linea con i quasi 3 mila euro pro capite dei progetti finanziati da PNRR a livello nazionale)

Numeri chiave sull'attuazione in Lombardia

Le province lombarde contribuiscono solo a un sottoinsieme del totale dei progetti localizzati in Lombardia, prevalentemente per:

- Piano di messa in sicurezza e riqualificazione dell'edilizia scolastica
- Potenziamento infrastrutture per lo sport a scuola
- Altri progetti sulle scuole
- Varie altre

Tipologia di progetti in Lombardia



Traguardi e obiettivi: implicazioni

Rafforzamento delle capacità di valutazione ex-ante delle riforme legislative

- necessità di **razionalizzazione** la «logica dell'intervento» o «catena del cambiamento» intenzionale della politica



Al momento della **richiesta di finanziamento** (e della richiesta del CUP), oltre al costo del progetto va indicato quanto si prevede di realizzare secondo la stessa metrica del target, per es.:

- numero di km costruiti
- numero di beneficiari di borse di studio (per sesso)
- metri quadri di spazi efficientati
- numero di nuovi posti disponibili in asilo nido

Secondo una logica di costi unitari rispetto alle realizzazioni (molto diversa rispetto a quella dei tipici fondi per gli investimenti degli ultimi anni)



La **tempistica dell'attuazione** è nella maggior parte dei casi dettata dalle milestones della misura, che si configurano come per es.:

- aggiudicazione di tutti i contratti pubblici
- completamento di una percentuale del totale dei progetti
- etc.



Milestone e target sono oggetti complessi, non si limitano alla verifica di una tappa procedurale compiuta o alla misurazione di una realizzazione fisica, ma prevedono diversi **requisiti** che condizionano i criteri di selezione degli interventi:

- sulle caratteristiche delle opere o dei beneficiari
- sulla localizzazione degli interventi
- sul DNSH
- sul tagging climatico/digitale
- etc.

Alcune sfide per il monitoraggio

Tempestività dei dati

-idealmente «in tempo reale».....
- **tramite lo sfruttamento in tempo reale delle «tracce digitali»** degli eventi amministrativi, come l'interoperabilità REGIS/BDAP/ANAC
- un giorno anche interoperabilità con SIOPE e fattura elettronica?

Sviluppare regole e pratiche per sfruttare codifiche univoche (come CUP, CIG)

Imparare a muoversi su un terreno diverso da quello «deterministico»

Maggiore presenza di analisi dei dati

Misurazione di target quantitativi

- costruire un quadro definitorio solido, necessità di *expertise* multidisciplinare
- ...e occorre capire nell'ambito dei processi amministrativi ordinari in quale momento e con quali modalità (i km sono completati al momento dell'ultima lavori o del collaudo? L'unità di misura è metri quadri o cubi?)
- a volte serve anche chi possa tecnicamente misurare in maniera «indipendente»...
- se esistono indicazioni e prassi per la verifica di dati finanziari, vanno ancora costruite quelle per dati di natura «fisica»
- con un aggravio non indifferente per i soggetti attuatori

Molte delle revisioni «mirate» del PNRR servono proprio a precisare cosa e come si misurano i target...

Complessità dei dati

- vi contribuisce anche il fatto che molte misure del PNRR sono «sovrapposte» a interventi della politica ordinaria
- particolarmente confondente nel dibattito è la non automatica relazione tra tasso di attuazione dei traguardi/obiettivi e tasso di attuazione della spesa

Alcuni strumenti:

[Catalogo della struttura dati del PNRR per misura](#)

[Pubblicazione degli OpenData del PNRR](#) e relative FAQ

.....Ricordare che M&T non danno necessariamente indicazioni rilevanti sull'obiettivo della politica

La valutazione ex-post del Piano?

Il Regolamento NG EU non richiede valutazione ex-post ai Paesi membri rispetto:

- ai target che rappresentano «risultati/impatti»: basta la certificazione del valore dell'indicatore e la razionalizzazione della «logica dell'intervento» (non occorre «dimostrare» nessi causali)
- agli obiettivi specifici di ciascuna misura (che, a eccezione dei casi in cui i target sono espressi in termini di risultati/impatti, non sono pre-fissati ma sono enunciati nel Piano)
- agli obiettivi generali di crescita e occupazione
- alle priorità trasversali assunte, quali la transizione digitale e climatica, le pari opportunità di genere e intergenerazionali e i divari territoriali
- ... in generale, anche per analizzare eventuali effetti non desiderati su altri fenomeni

Entro il **31 dicembre 2028** la Commissione dovrà predisporre **una relazione di valutazione ex-post indipendente** che contiene una valutazione globale del dispositivo e informazioni sul suo impatto nel lungo periodo (*art. 32, comma 4*)

Alcuni **bandi per analizzare riforme** nell'ambito del mercato del lavoro, della mobilità sostenibile e della digitalizzazione della PA sono stati pubblicati a metà 2024.

Iniziative di valutazione

→ Valutazione *ex ante*

- ❑ del potenziale impatto del piano sugli obiettivi generali prioritari orizzontali (genere, giovani, emissioni di CO2)

→ Valutazione *in itinere*

- ❑ supportare la raccolta delle evidenze per la richiesta di pagamento
- ❑ fornire una panoramica dell'attuazione complessiva delle singole riforme e linee di investimento anche in relazione agli SDGs

→ Valutazione *ex post*

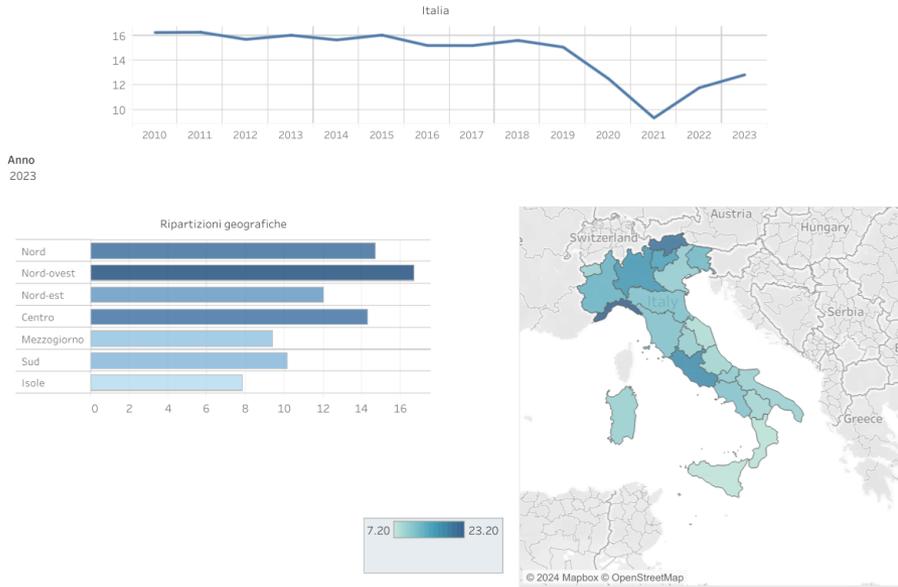
- ❑ Promuovere l'uso delle banche dati amministrative esistenti a livello individuale e longitudinale (nel rispetto della privacy)
- ❑ Coinvolgere/attivare il mondo accademico

Gli indicatori SDGs come guida alla valutazione

- Con una risoluzione del 2022, il Parlamento italiano ha richiesto un'analisi del "contributo dell'attuazione del PNRR al raggiungimento dell'Agenda 2030 per lo Sviluppo Sostenibile".
- RGS- MEF in collaborazione con ISTAT e il Ministero dell'Ambiente ha avviato un progetto per connettere il PNRR con l'Agenda 2030 e la Strategia Nazionale per lo Sviluppo Sostenibile.
- Sono stati individuati indicatori statistici rilevanti all'interno dei quadri nazionali e internazionali già in uso.
- La scelta degli indicatori si basa sugli indicatori globali degli SDG (*Sustainable Development Goals*) internazionali e sul framework BES (Benessere Equo e Sostenibile) nazionale.

I dati aperti per obiettivo e misura PNRR sono accessibili tramite una **dashboard** (disponibile [qui](#))

Agenda 2030 e PNRR – la dashboard



Italia	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Italia	16.27	16.30	15.72	16.05	15.67	16.07	15.23	15.22	15.64	15.09	12.54	9.37	11.81	12.86
Nord	17.04	17.58	17.35	17.40	16.71	17.20	16.10	17.03	17.74	16.66	14.21	10.70	13.11	14.72
Nord-ovest	18.99	19.83	19.65	19.89	18.64	19.27	17.60	18.95	20.68	18.42	16.51	11.64	14.15	16.69
Nord-est	14.33	14.47	14.17	13.93	14.04	14.32	14.01	14.37	13.67	14.22	11.04	9.40	11.68	12.01
Centro	19.72	19.36	17.98	20.10	18.51	18.88	18.17	17.97	17.81	17.56	14.56	11.26	13.60	14.34
Mezzogiorno	13.26	12.85	12.27	11.94	12.65	12.93	12.36	11.20	11.55	11.54	9.07	6.46	8.94	9.40
Sud	14.40	13.83	12.76	12.53	13.85	13.64	13.23	12.00	12.32	12.14	9.88	6.51	9.43	10.13

Misura
Sviluppo trasporto rapido di massa (metropolitana, ...)

Sub Misura
Sviluppo trasporto rapido di ...

Indicatore
Utenti assidui dei mezzi pubblici

Codice indicatore: 12SER021 - Percentuale di popolazione che ha un accesso comodo al trasporto pubblico, per sesso, età e persone con disabilità

Definizione: Percentuale di persone di 14 anni e più che utilizzano più volte a settimana i mezzi di trasporto pubblici (autobus, filobus, tram all'interno del proprio comune; pullman o corriere che collegano comuni diversi; treno).

Fonte: Istat, **Indagine** Indagine Aspetti della vita quotidiana

Goal 11: Rendere le città e gli insediamenti umani inclusivi, sicuri, resilienti e sostenibili

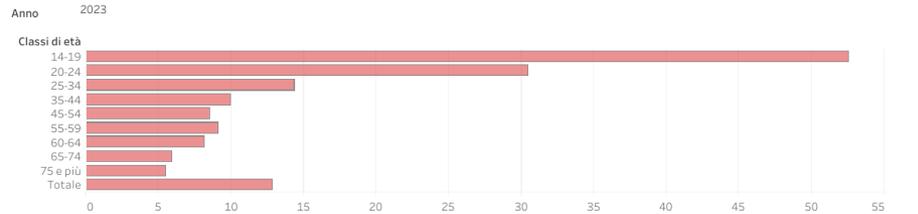
Target 11.2: Entro il 2030, fornire l'accesso a sistemi di trasporto sicuri, sostenibili e convenienti per tutti, migliorare la sicurezza stradale, in particolare ampliando i mezzi pubblici, con particolare attenzione alle esigenze di chi è in situazioni vulnerabili, alle donne, ai bambini, alle persone con disabilità e agli anziani

Sub misura M2C214.02.00

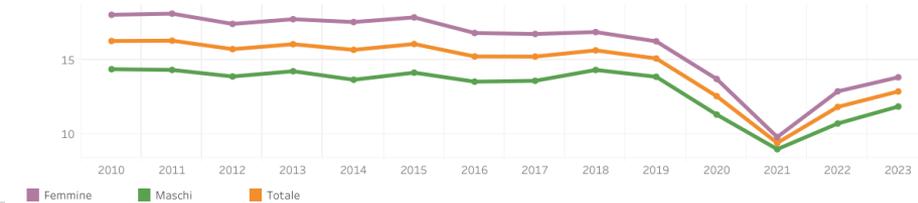
Indicatore prevalente: si

Tipo di finanziamento: Investimento

Ministero delle Infrastrutture e dei Trasporti



Classi di età	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
14-19	56,3	58,4	57,4	56,7	57,9	59,5	59,3	59,9	59,3	59,1	50,3	39,3	50,4	52,6
20-24	30,7	32,8	31,3	32,0	33,1	34,3	35,0	32,6	32,5	33,1	26,8	17,5	27,2	30,5
25-34	14,8	16,0	15,0	16,6	15,0	16,5	14,9	15,8	16,2	15,0	13,6	9,4	13,0	14,4
35-44	12,2	10,4	10,5	12,4	11,6	10,9	10,6	12,8	12,4	11,2	9,9	7,2	9,4	10,0
45-54	10,5	11,5	11,3	11,3	11,1	10,9	11,7	10,9	10,9	10,2	9,3	7,3	8,5	8,5



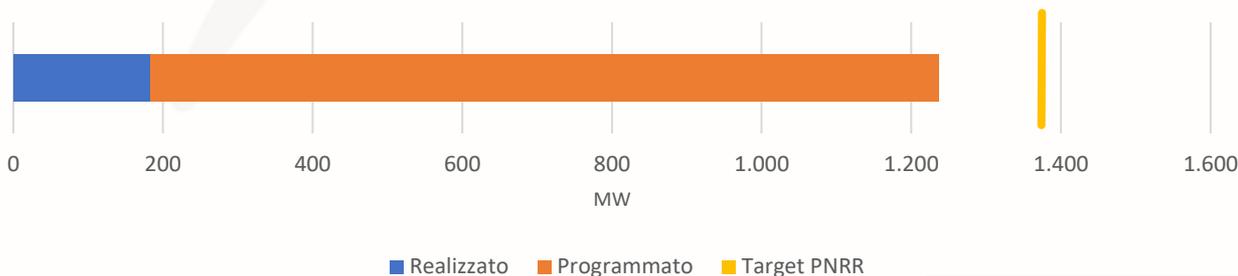
	2010	2011	2012	2013	2014	2015	2016	2017	2018	2019	2020	2021	2022	2023
Femmine	18,0	18,1	17,4	17,7	17,6	17,9	16,8	16,7	16,9	16,3	13,7	9,8	12,9	13,8
Maschi	14,4	14,3	13,9	14,2	13,6	14,1	13,5	13,6	14,3	13,9	11,3	8,9	10,7	11,8
Totale	16,3	16,3	15,7	16,1	15,7	16,1	15,2	15,2	15,6	15,1	12,5	9,4	11,8	12,9

Misura: trasporto rapido di massa (€ 3,6 mld)
Indicatore: utenti assidui dei mezzi pubblici

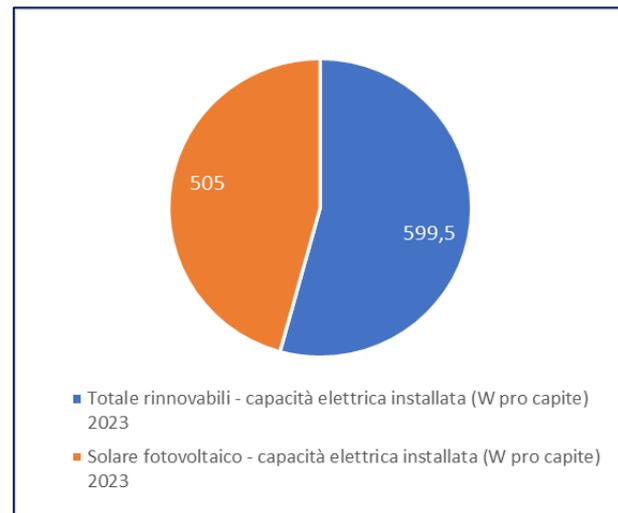
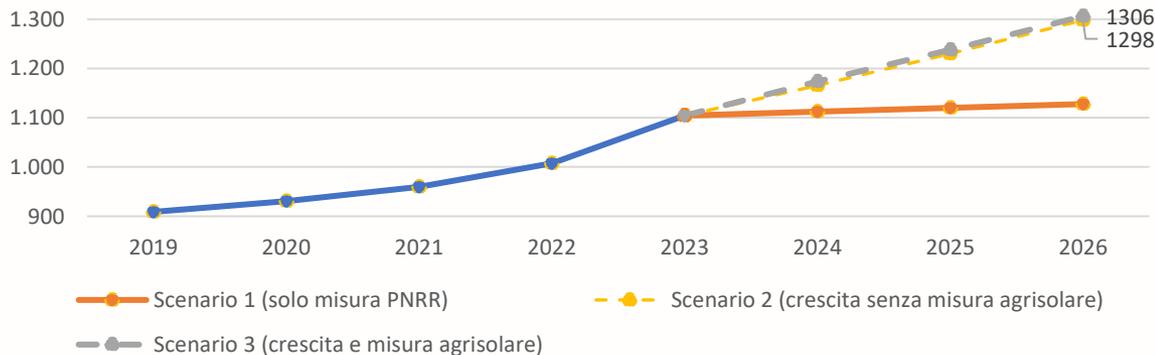
Valutazione *in itinere*

Esempio: parco Agrisolare (2,35 mld euro)

Capacità elettrica installata (MW)



Indicatore SDG Goal 7 –Capacità elettrica installata– Totale rinnovabili (W per capita)

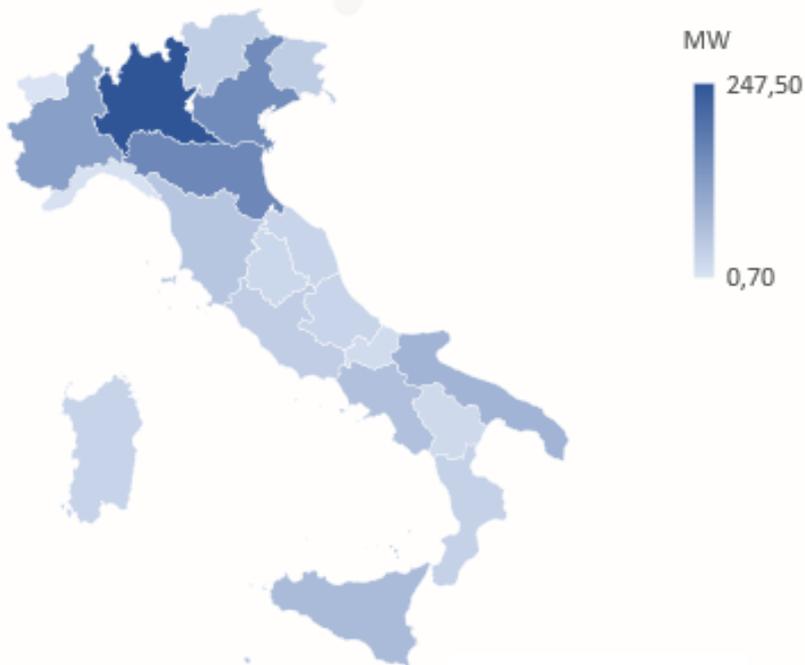


NB: dati in ReGiS Ottobre 2024 - in attesa di aggiornamento con le informazioni sui beneficiari del [Decreto direttoriale n. 461274 - 18/09/2024](#) e l'esito del nuovo bando in accordo con [Decreto n. 176845 - 17/04/2024](#)
 Nostre elaborazioni su IRENA (Renewable Energy Statistics 2024), ISTAT (ipotesi di popolazione costante) e dati RGS-ReGiS **Ottobre 2024**

Valutazione *in itinere*

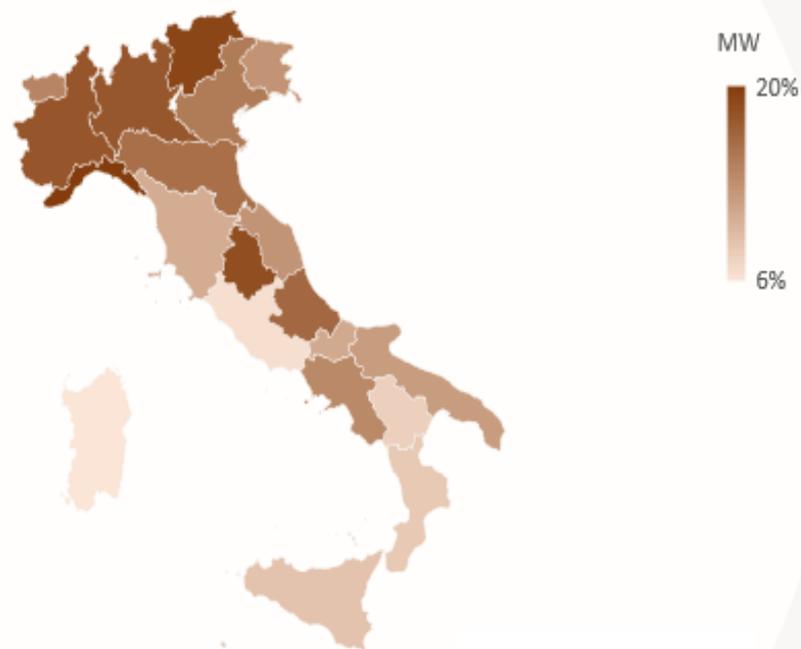
Esempio: Parco Agrisolare (2,35 mld euro)

Capacità elettrica installata (programmato)



Con tecnologia Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Capacità elettrica installata (% completato)



Con tecnologia Bing
© GeoNames, Microsoft, TomTom

Fonte: nostre elaborazioni su dati in ReGiS **Ottobre 2024**

Sostenere l'accesso ai microdati e attivare i ricercatori

RGS e INPS hanno istituito un programma pilota denominato Visit PNRR-Lavoro per promuovere analisi e ricerche sulle misure del PNRR tramite:

- l'accesso ai dati combinati dei sistemi di monitoraggio del PNRR e ai dati INPS (mercato del lavoro e sistema previdenziale)
- il supporto a progetti selezionati tramite bandi competitivi e borse di ricerca

dati INPS: datori di lavoro-lavoratori dipendenti, lavoratori domestici, lavoratori agricoli, pubblico impiego, nuove assunzioni, alcuni dati di bilancio aziendale, percettori di pensioni e di prestazioni di sostegno al reddito

dati PNRR: sui progetti finanziati (compresa l'ubicazione, i beneficiari, le imprese appaltatrici, l'avanzamento finanziario, fisico e procedurale) e sul contesto