



Regione Lombardia

**PROPOSTA DI REVISIONE DEL PIANO TERRITORIALE PER IL CONFERIMENTO DI INCARICHI DI COLLABORAZIONE PER IL SUPPORTO AI PROCEDIMENTI AMMINISTRATIVI CONNESSI ALL'ATTUAZIONE DEL PNRR AI SENSI DELL'ARTICOLO 9 COMMA 1 DEL DECRETO LEGGE 9 GIUGNO 2021, N. 80, CONVERTITO, CON MODIFICAZIONI, DALLA LEGGE 6 AGOSTO 2021, N. 113.  
(CUP E41B21008230006)**

**PREMESSA**

La **proposta di revisione del Piano Territoriale** in oggetto che qui si propone è conseguente alle attività di analisi sino ad oggi condotte dalle *task force* dedicate a costruire le ipotesi di baseline sino ad oggi trasmesse al DFP.

Il Piano Territoriale cui si fa riferimento è quello approvato dalla Giunta di Regione Lombardia con DGR 5742 del 30 novembre 2021 e aggiornato con DGR 5845 del 17 gennaio 2022.

Il contesto in cui gli esperti reclutati si sono trovati intanto ad operare è quantitativamente mutato in modo importante: **ammontano ora a più di 9 miliardi di euro gli investimenti già finanziati a valere sul Piano di Ripresa e Resilienza** e sul Piano complementare per il territorio della Lombardia, come desumibile **dai dati di monitoraggio** che si allegano (ALLEGATO A).

**ATTIVITÀ AFFERENTI AL PIANO TERRITORIALE SVOLTE AL 30 /4/ 2022**

➤ **Rispetto delle milestones regionali**

Da inizio 2022 Regione Lombardia ha coordinato l'opera dei professionisti ed esperti in modo che fosse assicurato il rispetto delle milestones, anche regionali, fissate nel Piano

Territoriale validato dal Dipartimento della Funzione Pubblica. In particolare, come comunicato al DFP, sono state osservate le seguenti scadenze:

Costituzione Task Force Regionali	31 gennaio 2022
Consultazione telematica degli Enti Locali interessati da Interventi PNRR e proposta di survey	28 febbraio 2022
Prima ipotesi di baseline	30 marzo 2022
Primo aggiornamento Baseline	30 aprile 2022

### ➤ **Rendicontazione delle attività**

In attesa della piena implementazione del sistema nazionale di rendicontazione o della definizione di linee guida dedicate in merito al sistema di Gestione e Controllo, Regione Lombardia ha inoltre ideato e sviluppato un portale dedicato sulla propria piattaforma *Bandi online*, per il monitoraggio e la rendicontazione delle prestazioni rese dai professionisti ed esperti reclutati ai sensi del DPCM 12 novembre 2021.

In sintesi: con cadenza bimestrale l'esperto/professionista è tenuto a caricare sul portale una serie di documenti firmati digitalmente: l'allegato 3 (*Time sheet* giornaliero), l'allegato 4 (Relazione delle attività), un *addendum* (altri documenti a supporto), l'allegato 5 (*Time sheet* giornaliero per attività svolte presso altri enti pubblici o privati) e la fattura proforma.

Una volta caricati questi documenti, i Project Manager delle singole *task force* prendono in carico le domande di rendicontazione dei rispettivi professionisti e, verificata la veridicità delle informazioni contenute, provvederanno a validare le prestazioni svolte.

Chiuso questo secondo passaggio, la procedura di rendicontazione e monitoraggio viene presa in carico dal referente regionale (il Direttore della Programmazione) che valida l'intero processo e consente al singolo esperto/professionista di emettere fattura elettronica.

Trattasi, in sintesi, di un portale informatico strutturato su due livelli di controllo per singolo esperto/professionista (il Project Manager di riferimento ed il Direttore della Programmazione) che garantisce al contempo uno spazio informatico dedicato di conservazione ordinata della documentazione ed una uniformità e trasparenza della procedura di rendicontazione.

## ➤ Governance

Per assicurare il più efficiente funzionamento del **Gruppo di Lavoro per l'Attuazione del PNRR**, costituito con Decreto del Segretario Generale del 25 ottobre 2021, sono stati inclusi nello stesso l'Organismo Regionale per le Attività di Controllo (ORAC) e la *in house* ARIA SpA (Agenzia Regionale per l'Innovazione e gli Acquisti). Alle sedute del Gruppo di Lavoro per l'Attuazione del PNRR partecipano anche i Project Manager della Task Force Ingegnerizzazione dei Processi, chiamata a fungere da Segreteria Tecnica.

Il gruppo di lavoro, cui partecipano stabilmente anche ANCI Lombardia e UPL (Unione delle Province Lombarde) si riunisce periodicamente per la condivisione di informazioni sugli avanzamenti del PNRR in Lombardia e, per quanto riguarda il piano territoriale in oggetto, per la condivisione delle determinazioni inerenti alle attività dei professionisti ed esperti.

Gli aggiornamenti riguardanti l'attività delle Task Force, come tutti quelli inerenti alle misure del PNRR che concernono la Regione Lombardia, sono inoltre periodicamente illustrati agli Stakeholder territoriali afferenti al **“Patto per lo Sviluppo dell'economia, del lavoro, della qualità e della coesione sociale”** che riunisce Regione e i soggetti del partenariato economico-sociale (organizzazioni economiche, sindacali, professionali e sociali).

Per garantire un flusso comunicativo costante, inoltre, Regione Lombardia ha realizzato una landing page del proprio portale web ([www.pnrr.regione.lombardia.it](http://www.pnrr.regione.lombardia.it)) prevedendo anche un link ai contenuti del portale nazionale Italia Domani.

## ➤ Modello organizzativo

È stato implementato, in merito agli esperti reclutati, il modello organizzativo previsto dal Piano territoriale, con la costituzione della **Segreteria Tecnica e di 8 Task Force** per 8 distinti ambiti (Valutazioni e autorizzazioni ambientali, Bonifiche, Energia, Rifiuti, Edilizia/urbanistica, Appalti, Infrastrutture Digitali, Rendicontazione e Monitoraggio) che hanno preso in carico la costituzione della baseline prevista per il 30

giugno muovendo da una precisa suddivisione delle procedure complesse di cui al prospetto 3 del Piano Territoriale. Le task force hanno potuto contare sulla piena collaborazione degli uffici regionali, oltre che di Anci Lombardia e UPL: per ciascuno degli 8 ambiti sono stati individuati referenti interni che potessero fungere da garante tra gli esperti e gli enti territoriali.

In aggiunta al lavoro di costruzione della baseline, le TF hanno iniziato a organizzare l'assistenza tecnica ai soggetti proponenti per la presentazione dei progetti, ad esempio contribuendo a fornire chiarimenti e supporto in merito ai principi trasversali del PNRR, quali il DSNH e la parità di genere. La Task Force "Infrastrutture digitali" ha operato in maniera trasversale a supporto delle altre TF.

Le 8 task force hanno anche individuato, condividendoli con gli uffici regionali e con Anci Lombardia e UPL, i **criteri di assegnazione agli Enti territoriali dei professionisti ed esperti**: i primi enti destinatari sono quelli già destinatari di risorse PNRR, unitamente a quanti hanno manifestato le loro necessità di assistenza anche rispondendo alla Survey inserita come milestone nel piano territoriale. A seguire, si è scelto di prefigurare **aggregazioni territoriali** coincidenti con quelle del SEAV.

I territori lombardi stanno lavorando sui temi dei fondi europei in gestione associata tramite il SEAV (Servizio Europa di area Vasta), un modello organizzativo e gestionale di rete di enti locali, volto a favorire la gestione associata dei servizi europei nei contesti d'area vasta lombardi, al fine di sviluppare servizi e strumenti di accompagnamento, promozione, supporto e miglioramento della qualità delle politiche e delle progettualità connesse alla valorizzazione e all'utilizzo dei fondi messi a disposizione dall'Europa per promuovere politiche di sviluppo delle comunità locali. Ad oggi, sono stati istituiti in Lombardia tramite Convenzioni (ai sensi dell'art 30 del TUEL) n. 12 SEAV, uno per ciascuno dei 12 contesti provinciali, per un totale di 624 enti locali coinvolti tra Province, Comuni, Unioni dei comuni e Comunità Montane. Il modello gestionale dei SEAV è stato congiuntamente ritenuto un asset importante su cui organizzare il lavoro dei consulenti PNRR, che tuttavia necessita comunque del supporto del coordinamento della segreteria tecnica insediata presso il GDL Attuazione PNRR e dei project manager di ogni task force tematica, ai fini dell'organizzazione del lavoro e delle attività su ogni territorio.

Le sedi logistiche e operative dei consulenti saranno collocate presso gli uffici operativi SEAV (Comuni capoluoghi e Province) o in alternativa presso altre sedi quali gli UTR (Uffici Territoriali Regionali).

A seguire, potranno essere mutuati altri modelli di aggregazioni territoriali (a titolo esemplificativo: Comunità montane, Unioni dei Comuni, Comuni in convenzione PNRR con la Città Metropolitana di Milano, Consorzi ex art. 31 TUEL, etc.), sempre previo accordo con Anci Lombardia e UPL e approvazione del Gruppo di Lavoro Attuazione PNRR.

➤ **Data base assicurati da RL a supporto delle analisi degli esperti**

Regione Lombardia ha assicurato un supporto alle analisi intraprese dagli esperti e professionisti tramite la messa a disposizione, oltre che del proprio **Programma Strategico per la Semplificazione e la Trasformazione Digitale**, con particolare riferimento all'applicazione della metodologia MOR – Misurazione Oneri Regulatori, numerose banche dati, tra le quali:

- SILVIA (Sistema Informativo Lombardo per la Valutazione di Impatto Ambientale),
- SIVAS (Sistema Informativo per la Valutazione Ambientale Strategica),
- SIVIC (Sistema Informativo Valutazione di Incidenza),
- SIPIUI (Sistema Integrato di Polizia Idraulica ed Utenze Idriche),
- SUAP (UnionCamere), SUE
- MAPEL (Monitoraggio delle Autorizzazioni Paesaggistiche degli Enti Locali),
- Portale MUTA (Modello Unico Trasmissione Atti),
- AGISCO (Anagrafe e Gestione Integrata dei Siti Contaminati),
- Piattaforma procedimenti,
- Osservatorio Regionale dei Contratti pubblici,

## PROPOSTE DI REVISIONE

A seguito delle attività di analisi (prima analisi dei dati provenienti dalla survey effettuata negli Enti territoriali, mappatura delle procedure, consultazione dei Database, rilevazione delle criticità, confronto con i tecnici regionali, provinciali e comunali), le Task Force costituite in Regione Lombardia ritengono opportuno sottoporre al Dipartimento della Funzione pubblica **una proposta di parziale revisione del PROSPETTO 1** (ALLEGATO 1 del Piano territoriale approvato con DGR 5845 del 17 gennaio 2022; ) , **che deve intendersi sostituito dal PROSPETTO 1REV – PROCEDURE OGGETTO DI SUPPORTO** (allegato 1/rev alla presente proposta di revisione del piano territoriale), nonché, conseguentemente, del Prospetto 3 (ALLEGATO 3 del Piano Territoriale) che deve intendersi sostituito dal **PROSPETTO 3REV** (allegato 3/rev alla presente proposta).

A supporto della proposta, si ritiene opportuno allegare l'analisi specifica presentata al Gruppo di Lavoro Attuazione PNRR dalla Segreteria Tecnica, che ha raccolto e sintetizzato le valutazioni operate dalle 8 Task Force. (Allegato B).